

**PRILOG 4.**

**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

**1. OPĆE INFORMACIJE**

1.1.	Stručni nositelj:	<b>Ministarstvo unutarnjih poslova</b>	
1.2.	Naziv propisa:	<b>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice (EU)</b>	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: <b>Da</b>	Naziv akta: Plan zakonodavnih aktivnosti Vlade RH za 2025. godinu
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: <b>Da</b>	Program za preuzimanje i provedbu pravne stečevine EU za 2025. godinu

**2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA**

- 2.1. Europska komisija predstavila je 14. prosinca 2021. godine, svoj prijedlog Uredbe o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica. Cilj je izmjene bio dovršiti alate potrebne za pravilno funkcioniranje schengenskog prostora kako bi se ponovno uravnotežila pravila te uspostavilo i ojačalo uzajamno povjerenje među državama članicama tog prostora, u kontekstu poboljšanja ukupnog upravljanja Schengenom.
- Komisija je procijenila kako je upravljanje vanjskim granicama potrebno ojačati u slijedećim aspektima:
- Izazovi povezani sa zdravljem – predložen je novi postupak kako bi se kodificirala dosljedna praksa i izbjegla postojeća odstupanja koja su se javila u vezi pojedinačnih odgovora država članica na krizu izazvanu bolešću COVID-19, s ciljem osiguravanja jedinstvenog postupanja kad je riječ o ograničavanju pristupa Europskoj uniji za putnike koji dolaze iz zemalja s izuzetno problematičnom epidemiološkom situacijom.
  - Izazovi povezani s korištenjem migranata kao alata za političke svrhe kako bi se destabilizirala Europska unija ili njezine države članice.
- S obzirom na to da schengenski prostor omogućuje svim osobama koje zakonito borave u Uniji da u potpunosti iskoriste mogućnost putovanja unutar schengenskog prostora bez graničnih kontrola, a to u velikoj mjeri koriste i osobe koje u Uniji borave nezakonito, veliki izazov predstavlja i međusobno nepovjerenje između država članica.

Taj se izazov rješavao ponovnim uvođenjem nadzora na unutarnjim granicama, kako bi se suzbila sekundarna kretanja.

Komisija je predložila redefiniranje relevantnih odredbi Zakonika o schengenskim granicama, kako uvedeni nadzori na unutarnjim granicama ne bi postali trajna mjera opreza pojedinih država članica. Zbog toga su ojačana pravila kojima se nadzor unutarnjih granica definira kao krajnja mjera te se potiče primjena alternativnih mjera u državama članicama koje u mnogim slučajevima mogu biti dovoljne za osiguravanje visoke razine sigurnosti bez ponovnog uspostavljanja nadzora unutarnjih granica.

Uredba je usvojena 13. lipnja 2024. godine. Navedena Uredba (EU) 2024/1717 Europskog Parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica objavljena je u Službenom listu EU L 2024/1717, od 20. lipnja 2024., a stupila je na snagu 10. srpnja 2024. godine. Uredba je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama.

S obzirom na to da je u članku 5. stavku 4. Uredbe 2024/1717 propisano da države članice mogu privremeno zatvoriti određene granične prijelaze ili ograničiti njihovo radno vrijeme, nacionalnim propisom potrebno je definirati koje nacionalno tijelo u tom slučaju donosi odluku o zatvaranju ili o ograničavanju radnog vremena pojedinih graničnih prijelaza.

Potrebno je dopuniti odredbu nacionalnog Zakona o tome da se privremeno ponovno uvođenje nadzora unutarnjih granica može odrediti i samo za neke njihove određene dijelove.

Uredbom 2024/1717 propisano je da Komisija može u slučaju privremenog ponovnog uvođenja ili produljenja nadzora na unutarnjim granicama pokrenuti savjetovanje o tome pa je nacionalnim zakonom potrebno definirati koje nacionalno tijelo sudjeluje u tom savjetovanju, odnosno može pokrenuti inicijativu o potrebi provedbe tog savjetovanja.

Također potrebno je definirati koje nacionalno tijelo je nadležno da obavijesti Europsku uniju o utvrđenim prekograničnim regijama iz članka 42.b Zakonika o schengenskim granicama.

2.2. Izvor podataka:

Zakon o nadzoru državne granice („Narodne novine“, br. 83/13., 27/16., 114/22. i 151/22.)

Uredba (EU) 2024/1717 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Službeni list EU L 2024/1717 od 20. lipnja 2024.).

### 3. **UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA**

3.1. Opis posebnog cilja

	<p>Izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice osigurat će se provedba Uredbe (EU) 2024/1717 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica, odnosno propisat će se mogućnost da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva unutarnjih poslova donese odluku o privremenom zatvaranju pojedinog graničnog prijelaza ili ograničenju radnog vremena pojedinog graničnog prijelaza.</p> <p>Također, dopunit će se odredba važećeg Zakona kojom se propisuje da Vlada Republike Hrvatske može, na prijedlog ministra unutarnjih poslova, donijeti odluku o privremeno ponovnom uvođenju nadzora na unutarnjim granicama odredbom da se ponovno uvođenje granične kontrole može privremeno uvesti i samo na nekim određenim dijelovima unutarnje granice kao i da se o tome obavješćuju i Europski parlament i Vijeće te da Ministarstvo unutarnjih poslova podnosi Izvješće o privremenom ponovnom uvođenju nadzora na unutarnjoj granici ili nekom određenom dijelu.</p> <p>Radi učinkovitog nadzora vanjske granice i upravljanja migracijskim tokovima odnosno kada to zahtijevaju razlozi javnog zdravlja, propisat će se mogućnost privremeno ograničenja kretanja preko graničnih prijelaza za pojedine kategorije putnika.</p> <p>Vežano uz obvezu utvrđivanja nacionalnog tijela nadležnog za obavješćivanje Europske unije o utvrđenim prekograničnim regijama propisat će se nadležnost Ministarstva unutarnjih poslova.</p>
3.2.	Opis svrhe propisa
	Kao i u točki 3.1.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	<p>Druga normativna rješenja nisu moguća, s obzirom da se Zakonom o nadzoru državne granice uređuje nadzor državne granice, poslovi granične policije u unutrašnjosti države, međunarodna granična policijska suradnja i suradnja službi na državnoj granici te se njime prenosi pravna stečevina Europske unije i osigurava primjena dokumenata Europske unije iz područja nadzora državne granice, odnosno kretanja osoba preko granica.</p> <p>Nenormativna rješenja nisu primjenjiva, budući da se naprijed navedena materija mora urediti zakonom.</p>
3.4.	Izvor podataka:
	Zakon o nadzoru državne granice („Narodne novine“, br. 83/13., 27/16., 114/22. i 151/22.)
<b>4.</b>	<b>UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA</b>

4.1.	Posebni cilj: Kao i točki 3.1..	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Nacrt prijedloga zakona nema učinak na gospodarstvo, s obzirom da normira pitanja od značaja za pravilno funkcioniranje schengenskog prostora i ujednačeno postupanje država članica.	-
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nacrt prijedloga zakona nema učinak na održivi razvoj, s obzirom da normira pitanja od značaja za pravilno funkcioniranje schengenskog prostora i ujednačeno postupanje država članica.	-
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nacrt prijedloga zakona nema učinak na socijalnu skrb, s obzirom da normira pitanja od značaja za pravilno funkcioniranje schengenskog prostora i ujednačeno postupanje država članica.	-
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nacrt prijedloga zakona nema učinak na zaštitu ljudskih prava jer se njime uređuju isključivo tehnička pitanja vezana uz neposrednu provedbu obveza proizašlih iz izravne primjene Uredbe (EU) 2024/1717 o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica.	-
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	-	-
<b>5.</b>	<b>ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA</b>	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	-	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	

	-		
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:		
	-		
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:		
	-		
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:		
	-		
5.6.	Izvor podataka:		
	-		
<b>6.</b>	<b>SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE</b>		
6.1.	Za Nacrt prijedloga zakona provedeno je javno savjetovanje njegovom objavom na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću. Javno savjetovanje trajalo je od _____ do _____ 2025. godine.		
6.2.			
<b>7.</b>	<b>ZAKLJUČAK</b>		
7.1.	<table border="0"> <tr> <td style="vertical-align: top;">           Pozitivni učinci:            Primjena ovog Zakona omogućit će potpunu provedbu Uredbe (EU) 2024/1717.         </td> <td style="vertical-align: top;">           Negativni učinci:            -         </td> </tr> </table>	Pozitivni učinci: Primjena ovog Zakona omogućit će potpunu provedbu Uredbe (EU) 2024/1717.	Negativni učinci: -
Pozitivni učinci: Primjena ovog Zakona omogućit će potpunu provedbu Uredbe (EU) 2024/1717.	Negativni učinci: -		
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Učinak Nacrta prijedloga zakona bit će vidljiv u razdoblju nakon početka njegove provedbe.		
<b>8.</b>	<b>PRILOZI</b>		
8.1	Dokumenti u prilogu:		

	-
<b>9.</b>	<b>OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA</b>
	Potpis: POTPREDSJEDNIK VLADE I MINISTAR dr.sc. Davor Božinović  Datum: 9. lipnja 2025.